



## 联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General  
30 August 2017

Original: Arabic/Chinese/  
English/French/Russian/  
Spanish

---

2017 年第二届常会

2017 年 8 月 29 日至 30 日

临时议程项目 2

战略计划

### 联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）

#### 2018-2021 年战略计划

##### 摘要

联合国妇女署 2018-2021 年战略计划概述了妇女署的战略方向、目标和方法，以支持到 2030 年前实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的工作。本战略计划吸取了之前战略计划的经验教训。该计划根据《北京宣言》和《行动纲要》的 20 年审查及评估建议制定，强调了联合国妇女署对以促进性别平等的方式实施 2030 年议程，从而实现可持续发展所做的贡献，并对联合国妇女署计划如何利用其比较和协作优势来加速实现妇女和女童工作的成果进行了说明。

## 第 2017/5 号决定 - 联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2018-2021 年战略计划

*执行局，*

1. *欣慰地注意到*执行局以及其他利益相关方在拟订和支持妇女署 2018-2021 年战略计划的过程中所做的准备工作，以及各种非正式简介会和研讨会；
2. *请*妇女署按照《北京宣言》和《行动纲要》、《国际人口与发展会议行动纲领》及其审查成果文件、《2030 年可持续发展议程》、东道国的协定和许可，以及支持、处理和促进性别平等、增强妇女权能和提高妇女地位的适用联合国文书、标准和决议实施战略计划，并考虑不同国家的国情、能力和发展水平，尊重国家政策空间，同时符合相关国际规则和承诺；
3. *重申*全球面临的~~最大~~挑战是消除包括赤贫在内的一切形式和方面的贫穷，这也是可持续发展不可或缺的要求，因此应继续成为包括妇女署在内的联合国发展系统业务活动的最高优先事项和根本目标；
4. *呼吁*联合国妇女署在执行其战略计划，促进性别平等和赋予妇女和女童权能方面继续发挥核心作用，并在应成员国请求提供支持方面发挥核心作用，包括在所有级别协调联合国系统以及动员民间团体、私营部门和其他相关利益攸关方，以支持完整、有效及加速实施《北京宣言》、《行动纲领》，和以促进性别平等的方式实施《2030 年议程》。
5. *请*副秘书长/执行主任在 2018 年年度会议中，向执行局提交关于“2014-2017 年战略计划”执行情况的最终进度报告；
6. *请*副秘书长/执行主任在 2019 年的年度会议上向执行局提交关于“2018-2021 年战略计划”执行情况的年度进度报告，并在其 2020、2021 和 2022 年的常会上提供最新消息；
7. *请*副秘书长/执行主任对“2018-2021 妇女署战略计划”进行中期审查，其中包括评估所取得的成果、成本效益、评价以及在实现“战略计划”愿景方面取得的进展，同时考虑成员国的决定对秘书长针对联合国大会第 71/243 号决定的提案产生的影响，并在她将于 2020 年提交到执行局的年度报告中介绍该调查结果；
8. *注意*开发计划署、儿童基金会、人口基金和妇女署“战略规划”的共同章节；在获得各自执行局的支持后，请妇女署确认是否要作出更改，使之与开发计划署、儿童基金会和人口基金的章节保持一致，并重新提交，以获得妇女署执行局的批准；鼓励妇女署在年度报告中提供执行情况的详细资料，并酌情在

开发计划署/人口基金/项目事务厅、儿童基金会、妇女署和粮食计划署的执行局联席会议上提供。

## 齐心协力，支持执行《2030 年议程》

### 开发署、儿基会、人口基金和妇女署战略计划共有章节

#### 我们的承诺

1. 为确定今后四年的战略方向，我们 — 联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金（人口基金）、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）— 致力于更好地共同努力，加强协同和协作。我们赞赏地注意到联合国秘书长关于为交付《2030 年可持续发展议程》调整联合国发展系统的报告。我们将带着紧迫感共同加强努力，更好地支持各国实现可持续发展。我们将根据 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)，帮助塑造联合国发展系统，使之顺应我们不断变化的世界，以日益有效的方式努力实现可持续发展目标。我们的战略计划明确致力于联合国改革和为支持取得成果加强协同。

#### 重点合作领域

2. 不让任何人掉队和最先接触落在最后面的人的原则渗透到我们的战略计划的所有四个方面。作为对四年期全面政策审查的直接反应，我们将依照在这些关键领域各自的任务规定，发挥各自的合作优势：

- (a) 消除贫困；
- (b) 应对气候变化；
- (c) 改善青少年和产妇保健；
- (d) 实现性别平等，增强妇女和女童的权能；
- (e) 确保更多地提供和使用分类数据，以促进可持续发展；
- (f) 强调发展本身就是一个中心目标，在冲突国家和冲突后局势中，联合国发展系统各实体的发展工作可根据国家计划、需求和优先事项并在尊重国家自主权的情况下，有助于建设和平和保持和平。

3. 这些合作优势领域在可持续发展目标的各个方面具有积极的倍增效应，需要采取多部门联动的方法，对此，联合国系统的多样性是一种资产。这些领域还为与联合国其他实体以及其他伙伴进行更密切的合作提供了基础。如战略计划共有章节附件所详述，我们根据各自的任务和相对优势交付的产出将有助于在这些关键领域的共同成果。将根据我们各自的战略计划中在成果

或影响一级采用的可持续发展目标的共同指标对具体结果进行跟踪，包括但不限于以下方面：

(a) **消除贫困**：可持续发展目标 1.1.1。按性别、年龄、就业状况、地理位置分列的低于国际贫困线的人口所占比例；

(b) **消除贫困**：可持续发展目标 1.3.1。社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者；

(c) **青少年保健和艾滋病毒**：可持续发展目标 3.3.1：按性别、年龄和主要群体分列的每 1 000 名未感染者中艾滋病毒新感染病例数；

(d) **两性平等**：可持续发展目标 5.2.1。按暴力形式和年龄分列的有过伴侣的妇女和 15 岁及以上女童在过去 12 个月中遭到过现任或前任伴侣殴打、性暴力或心理暴力的比例；

(e) **加强可持续发展数据**：可持续发展目标 17.18.1。按照官方统计基本原则在国家一级编制的就有关目标做了全面分列的可持续发展指标的比例；

(f) **预防、复原力、气候变化**：可持续发展目标 1.5.1 和 11.5.1 和 13.1.1。每 10 万人中因灾害死亡、失踪和直接受影响的人数；

#### 加强合作方式

4. 我们将在各级更有效地共同努力。最重要的是，我们的战略计划反映了我们在国家一级工作方式的变化，确认不存在“一刀切”的方法，并充分申明各国政府对本国的发展以及根据国家战略和优先事项协调各类外部援助负有首要责任。

5. **我们将共同拟订计划**。作为联合国国家工作队的一部分，我们将支持各国政府和合作伙伴努力实现共同成果和指标，通过各国政府签署、经修订的《联合国发展援助框架》共同提出报告，以推升效率和成效。作为向前迈进的重要一步，这些共同成果现在将辅之以一项强制性的共同国家评估，从中可以形成变革理论，也可以共同借鉴知识和专长。这是一个重要的改进。在 2030 年议程的时代，联合国发展系统将在国家一级支持涉及可持续发展目标的国家优先事项；共享对各项问题的分析结果；规划、监测和报告共同成果。在我们获取国家一级共同分析数据的过程中，增加方案协作将加强全系统在各级的协调一致。对于这种变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 达到或超过性别平等和增强妇女权能全系统行动计划最低标准的实体所占百分比；(b) 根据国情采用标准作业程序的国家办事处所占百分比。

6. **我们将以不同方式共同实施方案。**我们将继续支持外地办事处制定联合方案、联合成果组别和联合工作计划，以支持各国的优先事项。关于筹资问题，我们致力于落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。我们将努力利用公共财政，包括官方发展援助，并支持采取有关政策，以增加资源流动，造福伙伴国家。我们将促进综合伙伴关系，利用各种筹资工具，支持可持续发展目标。我们正在利用国家一级共同预算框架的经验，共同支持可持续发展目标筹资战略，包括创新融资。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 参与联合方案的国家办事处所占百分比；(b) 专题资助在其他资源中所占百分比；(c) 使用性别平等标记跟踪和报告拨款和支出情况的国家办事处所占百分比。

7. **我们将提升多利益攸关方伙伴关系。**为反映《2030 年议程》以人为本的性质，我们将支持加强与各国政府以及民间社会和私营部门协作的创新平台。我们将借鉴最近通过志愿服务、赋权、参与和其他手段在促进公民参与方面取得的进展，以加强国家自主权和能力，实现可持续发展议程。我们还将通过多方利益攸关者伙伴关系在国家、区域和全球各级加强协作，协助在此类伙伴关系中加强对可持续发展目标的相互问责。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于：(a) 前 15 名以外的捐助者的捐款在资源总额中所占百分比；(b) 私营部门伙伴的出资在总数中所占百分比。

8. **我们将共同提高效率。**我们将支持提高成效活动，利用最近几年通过标准作业程序取得的进展，继续通过业务活动战略、相互承认和更广泛的业务协调加速效率增益。这些变化可以通过指标进行跟踪，包括但不限于实施业务活动战略的国家办事处所占百分比。

9. 在本共同章节和共同章节附件中介绍的所有可持续发展目标和以四年期全面政策审查为基础的指标是数量大得多的指标的子集，这些指标由两个或两个以上在各自的战略规划成果框架中确定的实体分享。我们将通过关于我们各自的战略规划执行情况的年度报告就所有的共同指标提出报告。

## 展望

10. 我们充分认识到，秘书长关于为交付《2030 年议程》重新定位联合国发展系统的报告所载的定论和建议将由会员国进行讨论，我们将继续充分支持秘书长指导的这一进程并保持相应的灵活性，以应对会员国通过战略规划中期审查所做的决定。

## 一、导言

11. 本战略规划阐述了联合国妇女署的战略方向、目标和方法，以支持实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的工作，包括妇女充分享受人权。该计划概述了联合国妇女署将如何根据其奠基决议的授权，利用其规范支持职能、联合国系统协调和业务活动，以互相协调、相辅相成的方式支持实现变革性成果。
12. 这一综合使命让妇女署具有独特定位：支持加强性别平等和增强妇女权能的规范框架；应成员国请求，在通过业务活动实现对增强妇女和女童权能的承诺方面为其提供支持；以及领导、协调和促进联合国系统对性别平等和增强妇女权能工作的问责制。
13. 本战略规划以关键政府间规范和标准作为指导，其中包括《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲要》及其审查成果文件、《国际人口与发展会议行动纲领》、关于妇女、和平与安全的联合国安理会决议<sup>1</sup>，以及其他有关性别平等和增强妇女权能的适用联合国文书和决议。联合国妇女地位委员会 (CSW) 的商定结论也提供了规范指导。
14. 本战略规划有助于实施 2030 年议程，以及在《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎气候变化协议》、《仙台减少灾害风险框架》、《新城市议程基多宣言》和其他最近的政府间成果文件中对性别平等和增强妇女权能做出的其他重大承诺。
15. 本战略规划还以关于联合国系统业务活动四年一次全面政策审查 (QCPR) 的联合国大会第 71/243 号决议作为指导，该决议重申了性别平等、增强妇女权能和性别平等主流化的重要性。
16. 尽管在规范方面取得了重大进步，但增强妇女和女童权能工作的进展仍然不均衡且缓慢。尚未有任何国家/地区完全实现性别平等以及增强妇女和女童权能。根据目前的进度，需要 82 年才能缩小政治参与方面的性别差距，需要 95 年才能实现前期中等教育方面的性别均等，需要 170 年才能缩小经济方面的性别差距<sup>2</sup>。
17. 妇女和女童仍然面临结构性障碍、治理失败、普遍暴力行为（包括谋杀妇女维权人士、杀害女性、有害做法）等问题，以及否认或限制其公民、政治、经济、社会和文化权利，及损害其性与生殖健康和生殖权利的歧视性社会规范和性别陈规定型观念。尽管在教育方面取得了重要进展，但几乎所有地方的劳

---

<sup>1</sup> 其中包括决议 1325 (2000)；1820 (2009)；1888 (2009)；1889 (2010)；1960 (2011)；2106 (2013)；2122 (2013) 和 2242 (2015)。

<sup>2</sup> 世界经济论坛(2016)：2016 年全球性别差距报告 (2016)。

动力市场前景都对男青年更有利，而对女青年更不利<sup>3</sup>。遭到多重和交叉形式歧视的女青年面临的挑战最为明显。

18. 这些不平衡让妇女和女童无法发挥自己的全部潜能及享受人权，这对整个世界而言是一种损失。例如，研究估计，针对女性的暴力行为导致的经济代价占全球 GDP 的 2-5%。<sup>4</sup>妇女参与劳动力队伍的比例上升估计可将某些国家和部门的产出提升 25%<sup>5</sup>。维和行动中有更多妇女参与可增强维和队伍的可信度、加强与社区的接触，以及提高对冲突中的性暴力和基于性别的暴力的报告率。<sup>6</sup>

19. 性别平等和增强妇女权能在官方发展援助中仍被忽视。2015 年，只有不到 5% 的经合组织发展援助委员会成员发展援助被用于性别平等项目。

20. 尽管如此，我们仍然取得了一些显著进步。现在，有更多的妇女在企业、政府和组织中担任领导职务，这样可以推动改善业绩结果。有更多的法律和政策促进发展及维护妇女和女童的人权，以及针对妇女和女童遭受的歧视和暴力行为进行制裁。这些进步表明趋势可以被打破，以及实现性别平等和增强妇女权能的工作正在加速。

21. 联合国妇女署在应成员国请求提供支持方面发挥核心作用，包括在所有级别协调联合国系统以及动员民间团体、私营部门和其他相关利益攸关方，以支持完整、有效及加速实施《北京宣言》和《行动纲领》，并以促进性别平等的方式实施 2030 年可持续发展议程。联合国妇女署执行局在其 2016/1 决定中，确认联合国妇女署的支持职能已经增加。国家项目在 2011 年到 2016 年间增长了 84%，对妇女和女童工作的影响显著增加。

22. 为加速实现性别平等和增强妇女权能的工作以及实施 2030 年议程，联合国妇女署启动了“力争到 2030 年前实现男女共擎一片天”的宣传活动，并据此发挥催化行动的作用、扮演召集人角色、推动动员及倡导工作，以及帮助获取资源。联合国妇女署鼓励妇女团体基于其与女权和妇女运动的历史联系，参与全球对话。在与非传统合作伙伴（包括男子和男童）的合作中，联合国妇女署的合作群体范围越来越广泛，以获得他们对其使命的支持。

---

<sup>3</sup> 世界青年报告 (2016)

<sup>4</sup> 哥本哈根共识中心 (2014) 和毕马威人类及社会服务部 (2014)

<sup>5</sup> Cuberes 和 Teignier-Baqué, 2011

<sup>6</sup> 《安全部门改革综合技术指导说明》(联合国 安全部门改革工作队, 2012); Anderholt, “Female Participation in Formed Police Units: A Report on the Integration of Women in Formed Police Units of Peacekeeping Operations” (选自 联合国安理会第 1325 号决议 全球报告)



## 二、经验教训

23. 本战略计划受到之前战略计划中期审查发现以及独立评估的启发<sup>7</sup>。主要经验教训包括：

- 联合国妇女署的优先事项和干预活动与实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的关键规范协议相关且一致。
- 联合国妇女署利用其三重使命的能力是一笔重要的财富。
- 联合国妇女署的召集人角色和伙伴关系（特别是与妇女组织的伙伴关系）催化了变革，但需要针对特定共同目标加大努力和协调力度。
- 联合国妇女署加强外地存在这一做法取得了重大成果，但需要更加强大的项目设计和关注点，包括关注处于社会最边缘地位的妇女。
- 联合国妇女署基于研究的知识产品（例如《世界妇女的进步》报告）对政策制定产生了影响，并应向更多决策者、性别平等倡导者和媒体传播。
- 尽管在妇女、和平与安全规范议程方面取得了进展，但具体实施和良好做法仍未达到规模化。
- 越来越多的人认识到，在人道主义行动中需要采取促进性别平等的方法，这一认识正在推动联合国妇女署在此领域增加援助。
- 联合国妇女署采用的结果导向型管理方法十分强大，但需要更加强大的变革理论。
- 本战略计划的结果框架需要稳固可靠、相辅相成的定量指标和定性指标。
- 尽管联合国妇女署取得了令人印象深刻的增长，但其仍然缺少满足需求所需的资源，因而需要现实的战略规划。

## 三、联合国妇女署的协作优势和比较优势

24. 在全系统共同努力的背景下，联合国妇女署依靠四个比较组织优势来实施战略计划：

- 联合国妇女署能够将有关性别平等和增强妇女权能的全球政策制定和国家政策制定关联起来；

<sup>7</sup> <http://gate.unwomen.org/Search/Result?RegionIds=&RegionalOfficeIds=&MultiCountryOfficeIds=&CountryOfficeIds=&HeadQuarters=100&HeadQuarterIds=100&CountryIds=&SpGoalIds=&EvaluationTypeIds=&CompletionYears=&gridSearch-pageSize=50&IsJoint=false&Keyword=>

- 在联合国中，妇女署拥有性别平等和增强妇女权能方面最大的专门知识储备；
- 联合国妇女署与妇女组织之间保持着长期友好关系；
- 联合国妇女署对联合国三大支柱（和平与安全、人权和可持续发展）有综合而全面的贡献。

25. 联合国妇女署的三重使命赋予其独特的能力，使其能够：(i) 支持加强全球规范和标准；(ii) 促进联合国系统内外实现更有效的协调、增强凝聚力以及推进性别平等主流化，从而为有关性别平等和增强妇女权能的承诺提供支持；以及(iii) 作为其业务活动的一部分，应成员国请求，支持成员国将全球规范和标准转化为区域、国家和地方各级的立法、政策和发展计划。妇女署还能借此利用国家级经验，为支持全球规范和标准的制定提供支持。

26. 联合国妇女署为全球规范工作提供支持，以加速实现性别平等和增强妇女权能的工作，并倡导将性别平等视角系统地纳入部门规范和标准。

27. 通过联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划 (UN-SWAP) 以及作为全系统问责制基础的 联合国国家工作队 性别平等记分牌，联合国系统在性别平等和增强妇女权能方面的表现得以改善，妇女署对此表示支持。联合国妇女署为 联合国发展援助框架的制定和其他活动（例如人道主义评估和回应计划）带来了性别视角。妇女署通过利用 联合国发展援助框架，战略性地使用其资源作为种子基金，调动 联合国国家工作队 的集体资源来取得性别平等和增强妇女权能方面的成果。

28. 联合国妇女署的全球、区域和国家项目是其业务活动的一部分，这些活动以其规范支持和联合国系统协调角色为基础，促进建立联合国全系统伙伴关系，从而回应成员国的支持请求，将全球规范和标准转化为在国家层面为妇女和女童带来变革。性别平等和增强妇女权能是联合方案最集中的专题领域，强调了全系统的协调努力在促进性别平等和增强妇女权能方面的价值。

29. 除实现三重使命外，在为实现可持续发展目标 (SDG) 5 而努力的联合国工作人员中，联合国妇女署约三分之一。联合国妇女署能够访问庞大的知识和专家网络，对其专业知识进行补充，妇女署还能够作为知识中心，为性别分析和性别平等主流化提供支持。因此，联合国妇女署能够在性别平等和增强妇女权能及机构间协同作用方面促进实现全系统一致性，从而让针对妇女和女童的举措达到互相补充和加强的目的。

30. 民间团体组织（特别是妇女组织）在促进妇女权利、性别平等和增强妇女权能方面发挥了重要作用。联合国妇女署与妇女运动之间的历史渊源让妇女有机会发出自己的声音，并运用自己的能力来为支持性别平等和增强妇女权能做出贡献，特别是帮助那些最有可能掉队的人群。

31. 通过支持妇女、和平与安全议程，联合国妇女署已为在发展、减少灾害风险、人道主义行动和维持和平之间促成更多合作并实现互补方面做好充分准备，并能够根据 QCPR 的要求，加大发展工作与人道主义援助及和平建设努力之间的协调力度。

32. 实现性别平等和增强妇女权能本身就是目的所在，能够为可持续发展的所有领域带来相辅相成的好处。这就为联合国妇女署通过伙伴关系实现其使命提供了强大的协作优势。因此，联合国妇女署的方案建立在与其他联合国实体的伙伴关系的基础之上，并且其前提是，这些伙伴关系源自并利用各合作伙伴的使命和优势。联合国妇女署利用其四个比较优势来促进这些伙伴关系，让其合作伙伴能够采用促进性别平等的方法，以及让妇女充分地参与进来，从而加速实现全系统范围的成果。

33. 尽管联合国系统实体是联合国妇女署最密切的合作伙伴，妇女署还与其他相关行为体建立伙伴关系，以支持实现妇女和女童工作的成果。作为其伙伴关系的一部分及通过其方案，联合国妇女署寻求根据共同变革理论对责任分工进行明确定义，并通过其性别平等和增强妇女权能方面的专门知识增加价值。

34. 通过利用妇女署协作优势和比较优势的此类伙伴关系，联合国妇女署不仅能够在其战略优先事项上取得成果，而且能够全面推进性别平等和增强妇女权能的议程。除其他事项外，其中包括与 FAO、WFP 和 IFAD 合作，通过支持制定能够促进性别平等的农业政策来缩小获取土地、信息、资金和市场方面的性别差距，从而建立可持续发展的农业和粮食系统；作为 H6 伙伴关系的一部分，通过促成废除妨碍妇女获得性与生殖健康服务的歧视性立法和规范，促进性与生殖健康和生殖权利；通过与联合国国际减少灾害战略和红十字会与红新月会国际联合会合作，制定和实施以促进性别平等的方式减少灾害风险的政策、计划和方案，从而降低风险中的性别不平等因素；“让每个妇女和女童都被统计在内”通过支持联合国统计司和区域委员会的性别统计能力建设，以及通过联合国教科文组织、联合国人口基金和世界银行提供的教育机会，增强少女和女青年权能。

#### 四、指导原则

35. 根据指导规范框架、迄今为止的经验教训及妇女署协作优势，战略计划运用了七大指导原则：

- 采取寻求在整体上实现性别平等和增强妇女权能的**全面方法**，并以利用一个领域的成就撬动在另一个领域取得进展为前提，例如，防止针对妇女的暴力行为有助于促进她们更多地参与公共生活，反之亦然；而妇女和女童的受教

育权或妇女的性与生殖健康和生殖权利则有助于实现妇女的经济权利、独立和权能增强。

- 利用性别平等和增强妇女权能以及可持续发展所有方面之间的**相辅相成效益**。据此，联合国妇女署致力于支持实现 **SDG 5** 及其所有目标，并帮助以促进性别平等的方式实施 2030 年议程，该议程可促进在所有可持续发展目标取得成果。
- 采用**基于人权**的方法，并遵循国际标准和**不让任何人掉队**的原则，包括：解决不平等现象和歧视问题；积极地让受益人参与进来，包括妇女组织和其他变革因素，例如男子和男童；以及帮助最贫穷和最受排斥的妇女，包括那些遭到边缘化以及多重和交叉形式歧视的妇女。2030 年议程呼吁特别关注青年、残疾人、艾滋病毒感染者/艾滋病患者、老年人、土著人民、难民和境内流离失所者和移民；
- 以符合**国家自主权**要求的方式回应成员国的支持请求，并与基于国家发展计划和战略的**国家优先事项**保持一致，同时支持将**国家能力建设**作为可持续发展的重要战略；
- 应成员国请求，在所有发展层面和所有区域依据**普遍性**原则因地制宜地存在，为所有成员国提供支持。
- 利用**妇女署的复合机构优势**以规范支持和的联合国协调为基础的业务活动，发挥催化作用并促进提升联合国一致性和伙伴关系，从而支持实现性别平等和增强妇女权能；
- 体现对于**结果、透明度和成本效益**的问责。

## 五、战略优先事项

36. 战略计划优先实现五项成果和一系列主题产出。每项产出都旨在将规范转化为妇女和女童工作的成果，与联合国系统及其合作伙伴协作基于共同变革理论，这支持着责任分工并根据国家情况和能力进行调整，与成员国的请求保持一致。

37. 联合国妇女署支持加强和实施一套关于性别平等和增强妇女权能的全面、动态的全球规范、政策和标准（成果 1）。这套全球规范构成妇女署工作的基石。

38. 联合国妇女署通过促进实现四项相互依存、相互关联的成果（成果 2 到 5），支持在国家 and 区域层面充分有效地实施这些全球规范和标准：

- 妇女领导、参与及平等受益于治理体系<sup>8</sup>
- 妇女享有收入保障、体面工作和经济独立
- 所有妇女和女童都能享有免于任何形式之暴力的生活
- 妇女和女童能够为建设可持续的和平和复原力做出贡献及产生更大影响，并平等受益于自然灾害和冲突预防及人道主义行动

39. 成果和产出及相关指标在一个基于变革理论的结果链中关联，此变革理论支持战略计划。

40. 机构间协调机制和网络与每项战略计划成果相关。在这些领域取得的成果可作为联合国妇女署为政府间机构编制的相关秘书长报告的参考。

41. 借助其比较优势，联合国妇女署将在这些伙伴关系中专注于为其业务活动提供六类支持：i) 规范支持；ii) 在性别平等和增强妇女权能方面的联合国协调；iii) 综合政策建议；iv) 能力建设；v) 宣传和社会动员；以及 vi) 针对基本服务的技术援助。联合国妇女署不参与大规模的业务支助，例如提供商品。

**成果 1：加强和实施了一套关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的全面、动态的全球规范、政策和标准**

42. 联合国妇女署会在政府间进程中为成员国提供实质性支助，包括联合国妇女地位委员会以及联合国大会、经济及社会理事会和安全理事会的性别平等议程项。联合国妇女署还支持成员国在专题领域的政府间进程中加入性别平等视角。

43. 联合国妇女署会将工作重点放在三大领域：

- 加强各国政府和其他利益攸关方评估以下方面的进展的能力：《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲要》的实施情况；以促进性别平等的方式实施 2030 年议程和其他支持性别平等和增强妇女权能的全球规范和政策框架；
- 在政府间进程的背景下，促进各国政府间及其与民间团体组织和其他相关行为体（包括女青年）间的循证对话。
- 通过向政府间进程和讨论提供实质性咨询建议，扩展对性别平等视角的了解。

44. 在以下专题领域/进程中特别关注性别平等和增强妇女权能：2030 年议程（包括由高级别可持续发展政治论坛展开的跟进和审查）、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎气候变化协议》、《新城市议程》和《关于难民和移民的纽约宣言》实施情况的跟进和审查。联合国妇女署将促进与小岛屿发展中国家和

<sup>8</sup> 成果声明中提及的所有“平等”都是指“与男性和男童平等”。

最不发达国家以及人权理事会和职司委员会相关的进程。联合国妇女署会将重点放在需要更多进展的选定领域。

45. 联合国妇女署将为庆祝 2020 年第四次妇女问题世界会议 25 周年纪念的工作提供支持，并遵循 CSW 62 发布的指导建议。

46. 联合国妇女署的实质性支持将包括通过秘书长报告、旗舰出版物和政策简报来提供政策专家意见和知识。妇女署会努力为各国政府间的交流以及与其他利益攸关方（例如妇女组织、青年组织和民间团体组织）的交流创造有利的环境。

## **成果 2：妇女领导、参与及平等受益于治理体系**

该成果有助于实现以下可持续发展目标：



47. 有利的治理体系对于实现性别平等和增强妇女权能而言至关重要。联合国妇女署在此项成果中纳入妇女参与政治和进入领导层、促进性别平等的规划和预算，以及诉诸司法的权利，从而利用它们相辅相成的性质。

48. CSW 52、59 和 60 的商定结论以及联合国大会关于妇女和政治参与的第 66/130 号决议为此项成果提供了具体的规范指导。

49. 联合国妇女署将工作重点放在四大领域：

- 让更多各个年龄段的妇女充分参与、领导和加入政治机构及进程。这包括支持政治决策机构（包括议会、地方政府、政党）和选举管理机构向具有包容性、实现性别平衡和性别敏感的方向发展；妇女网络；解决反对妇女领导的性别陈规定型观念，包括邀请男性和男童参与进来；以及让女青年、土著妇女和残疾妇女进入决策层。
- 让更多国家和地方计划、战略、政策和预算促进性别平等。这包括支持制定国家发展战略、国家性别平等行动计划、国家艾滋病战略和残疾方案。
- 提供更多质量更好的分类数据和统计数据，以促进及跟踪性别平等和增强妇女权能工作的进展，包括处于困境中的妇女。这包括支持从三级 SDG 指标过渡到二级 SDG 指标。
- 让更多司法机构对处于所有环境中的妇女和女童敞开大门并为其提供帮助。这包括支持推动法治、批准和实施与性别平等和增强妇女权能相关的国际标准、废除歧视性法规以及应对支持歧视性立法的社会规范。

50. 联合国妇女署的支持将包括：在所有层级进行机构能力建设，以促进支持性别平等的治理；向财政部及其它各部委提供将性别平等视角纳入政策、规划和预算的技术支持；针对国家妇女机构和妇女组织展开能力建设；发展关于驱动性别平等的治理之主要因素的政策知识；提高妇女人权意识的工作；以及与政府机构和议会建立伙伴关系，以支持实现妇女的人权，包括废除或修订歧视性法律。

51. 联合国妇女署将利用其对机构间机制的参与来支持此项成果的实施，例如联合国选举援助机构间协调机制、机构间发展筹资问题工作队和全球有效发展合作伙伴关系。妇女署将与各国议会联盟就法律和歧视方面的议会援助建立伙伴关系，并与国际货币基金组织就促进性别平等的预算进行协作。作为联合国艾滋病署的共同支持机构，联合国妇女署会支持在 2016-2021 年联合国艾滋病署战略及其实施中纳入性别平等和增强妇女权能的工作，并使之成为 H6 伙伴关系的一部分（参见第四部分）。

### **成果 3：妇女享有收入保障、体面工作和经济独立**

该成果有助于实现以下可持续发展目标：



52. 增强妇女经济权能取决于有偿工作的数量和质量；公共服务；妇女承担的无偿工作的数量；对生产性资产的获取，例如土地；消除降低妇女成为企业家可能性（相较男性）的文化和社会障碍；<sup>9</sup>以及核心社会和劳动保护。

53. CSW 61 的商定结论为此项成果提供了具体的规范指导。秘书长关于增强妇女经济权能的高级别小组的建议也为此项成果领域提供了参考。

54. 联合国妇女署将工作重点放在三大领域：

- 更多促进妇女享有体面工作和社会保护的政策。这包括支持解决妇女承担过多无偿家务和照护工作以及性别收入差距的问题；提升家庭工人和非正规经济部门工人的权利，以及通过工会等增强妇女的代表性和发言权，。

<sup>9</sup> 世界青年报告 (2016)

- 更多妇女拥有、创办和/或管理大中小型企业。这包括确保妇女获得接受数字、财务、技术和职业教育及培训的机会、利用公共和私营采购流程给妇女所拥有的企业更多机会，以及提升雇主对增强妇女权能原则的承诺水平。<sup>10</sup>
- 更多农村妇女能够获取、控制和使用生产性资源以及从事可持续农业，从而提高收入保障、改善工作条件以及增强应对气候变化的能力。这包括为确保获得土地、信息、融资、市场和重要基础设施服务（例如电信、水和能源）提供支持。

55. 联合国妇女署的支持将包括：旨在加强规范和法律框架的知识及伙伴关系，包括推广消除歧视性法律以及遵守国际劳工组织 (ILO) 的相关标准；倡导促进妇女参与经济生活以及推动男女分担无偿照护工作责任的儿童和家庭政策；利用创新和技术来支持妇女获得培训和资产；领导倡导活动，例如同酬支持者平台；以及吸引和支持私营部门履行对增强妇女经济权能的承诺。

56. 联合国妇女署将继续与位于罗马的机构（参见第四部分）、世界银行、联合国人类住区规划署、国际劳工组织密切合作，以及就增强妇女经济权能的工作定期召集联合国机构，包括通过其联合国系统协调角色在负责人级别召集。妇女署还将利用其对机构间机制的参与，例如全球土地工具网络；全球农业研究与创新论坛；联合国水计划；社会保障问题机构间合作委员会；以及全球环境基金性别伙伴关系。

#### **成果 4：所有妇女和女童都能享有免于任何形式暴力的生活**

该成果有助于实现以下可持续发展目标：



57. 阻止针对妇女和女童的暴力行为的最佳方法是在一开始就防止其发生。联合国妇女署在对其成员国的支持中强调在私人 and 公共场所防止针对妇女和女童的暴力行为，特别是通过改变负面社会规范来实现这一点，并将其现有重点扩展到加强向受害者和幸存者提供服务。

58. CSW 57 的商定结论（包括其对预防的强调）为实施此项成果提供了具体的附加规范指导。此外，《新城市议程》对建设安全公共空间进行了详细阐述。

59. 联合国妇女署将工作重点放在两大领域：

- 更多国家和利益攸关方能够更好地防止针对妇女和女童的暴力行为，并向受害者和幸存者提供优质基本服务，同时关注处于更大风险之中的妇女和女童。

<sup>10</sup> 有关增强妇女权能原则的详细信息，请参见 [www.weprinciples.org](http://www.weprinciples.org)



这包括支持制定强化法规以及开展服务提供者能力建设；解决有罪不罚现象的公共政策和机制；加强执法能力的培训，以根据最佳做法进行预防、保护和起诉；提升妇女和女童对其权利的了解；倡导和认知活动，包括邀请男性和男童参与；变革社会规范；以及用于跟踪进展的可靠数据。

- 更多城市为妇女和女童提供增强权能的安全公共场所。其中包括对以下方面的支持：将妇女和女童的安全纳入城市发展计划；制定促进性别平等和因地制宜的方案；以及投资有效的对所有人开放的公共空间的安全性和经济可行性。

60. 联合国妇女署的支持将通过协调和协作的方式吸引合作伙伴，利用联合国机构、政府、妇女团体和其他社区团体的相互补充的专长；提供政策建议和提升主要利益攸关方根据国际标准制定干预措施的能力；以及通过制定和传播指南、实施工具和资源来培养思想领导地位。

61. 为执行此成果，联合国妇女署在“联合国联合预防框架”和“向面临暴力威胁的妇女和女童提供基本服务指南”的指导下开展工作。“联合国联合预防框架”是在与联合国教科文组织、人口基金、国际劳工组织和世界卫生组织的协调下推出的。“全球基本服务方案”是在与人口基金、联合国毒品及犯罪问题办事处和世界卫生组织协调下推出的。联合国妇女署还与世界卫生组织、儿童基金会、人口基金、联合国统计司和联合国毒品及犯罪问题办事处合作，以改进对妇女的暴力行为数据。

**成果 5：妇女和女童为建立可持续的和平和复原力做出贡献，并且施加更大影响，同时也从自然灾害和冲突的预防以及人道主义行动中平等受益**

该成果有助于实现以下可持续发展目标：



62. 联合国妇女署将与合作伙伴携手为妇女和女童创造有利环境，让她们能够领导和参与到和平、安全、降低灾害风险的所有方面和人道主义行动中，同时也能从中平等地受益。若能将妇女纳入和平进程，将使缔结持续 15 年及以上的和平协议的可能性增加 35%。<sup>11</sup>

63. 八项关于妇女、和平和安全的安全理事会决议、维和决议、《关于难民和移民的纽约宣言》、《仙台减少灾害风险框架》，以及与气候变化行动相关的协定为该成果提供了具体的规范性指导。此外，2015 年的三项高级别和平与安全审查、《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) 第 30 号一般性建议，以

<sup>11</sup> 重建和平：2015 年妇女在和平进程中的作用。

及联合国妇女署在世界人道主义峰会上作出的承诺都为取得这一成果的工作提供指导。

64. 联合国妇女署主要在三个领域作出贡献：

- 由成员国和联合国系统执行对妇女、和平与安全的更多承诺，以及通过更多促进性别平等的主张来影响和平与安全进程。其中包括：促进联合国系统和支持成员国履行妇女、和平与安全议程，以及增强性别平等倡导者能力及其参与和平进程所有层面的机会。
- 在人道主义回应和恢复工作中，更多的妇女发挥了更大的作用，也获得了更好的服务。其中包括：向人道主义协调机制提供性别专门知识；妇女组织在应急和恢复工作中发挥领导作用；包括青年妇女在内的妇女能够获得信息、技能和资源，从而保障人道主义环境下的谋生机会；以及按性别分列的人道主义应急数据。
- 在灾害风险管理过程中，更多的妇女发挥了更大的作用，也获得了更好的服务。其中包括支持以下方面：促进性别平等的风险分析；妇女和妇女组织对灾害风险管理方案的贡献；促进性别平等的恢复预案；以及按性别分列的灾害相关数据。

65. 联合国妇女署的支持将包括：促进执行针对性别的和平与安全以及人道主义承诺的有利环境；建立妇女参与和平与安全进程以及人道主义行动所获益处的证据基础；提升妇女参与和平与安全进程和人道主义行动的能力；倡导增加对妇女、和平与安全举措，以及促进性别平等的人道主义行动的投资。

66. 联合国妇女署通过以下举措专注于将性别观点纳入人道主义行为体工作的主流：推动规范发展；支持协调机制；通过性别分析、用于群集系统的技术知识为基层工作增添价值；为地方行为体提供促进性别平等的预案和应急支持；在存在工作空白处提供有针对性的催化服务；以及支持合作伙伴。

67. 联合国妇女署发挥协调作用，服务于安全理事会关于妇女、和平和安全的工作，以及支持联合国系统执行和履行妇女、和平和安全方面的承诺。其中包括报告执行的进展情况，涉及秘书长关于妇女与和平及安全的报告，以及促进安全理事会成员和从事预防冲突和建设和平的性别平等倡导者之间的交流。

68. 根据安理会第 2242 号决议和秘书长的“防止暴力极端主义行动计划”，联合国妇女署将继续支持反恐办事处和安全理事会反恐执行局预防和打击暴力极端主义的工作。

69. 联合国妇女署担任以下机构的秘书处：(i) 安全理事会关于妇女、和平与安全的非正式专家组<sup>12</sup>；(ii) 关于妇女、和平与安全的国家级协调员网络<sup>13</sup>；以及(iii) “妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制”。联合国妇女署也

<sup>12</sup> 非正式专家组根据安全理事会第 2242 (2015) 号决议设立，联合国妇女署的角色在 S/2016/1106 中指定。

<sup>13</sup> 一个非正式的跨区域政府代表论坛，用于交流有关妇女、和平与安全的经验和最佳做法。

主持了联合国妇女、和平与安全常设委员会以及联合国反恐办事处的性别工作组。联合国妇女署是一些联合举措的积极合作伙伴，如“冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心”。

## 六、组织效能和效率

70. 为了支持成果的获得，联合国妇女署自成立以来一直致力于推动“联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划”(UN-SWAP) 的实施、形成知识和扩大伙伴关系。另外，还建立了涵盖绩效管理，以及报告、财务责任、审计、人力资源管理、风险管理和强大的独立评估功能的有效系统。

71. 在此战略计划期间，联合国妇女署将通过参与执行委员会、联合国发展集团(UNDG) 和其他机构间机制，以及旨在联合整个联合国系统的协调网络和举措(如 UN-SWAP) 来加大其针对性别平等和增强妇女权能的联合国协调力度。联合国妇女署还将重点开展研究和知识管理、创新和资源调动。

72. 联合国妇女署将精简和加强业务流程、升级信息系统，以及培养人员设计和管理方案的能力。通过以下四个组织效能和效率的产出来把握这些优先事项。

### **产出 1: 加强联合国系统对性别平等和赋予妇女权能承诺的协调、一致性和问责**

73. 联合国妇女署在联合国系统中的协调作用对于实现妇女和女童方面的成果至关重要。联合国妇女署通过其联合国协调授权，致力于在规范性和操作层面加强联合国在性别平等和增强妇女权能方面的一致性，进一步加强全系统问责制，并促进将性别观点纳入主流。联合国妇女署在此领域的优先事项建立在其协调联合国系统落实性别平等和赋予妇女权能方面所做贡献的整体评价结果的基础上。

74. 联合国妇女署充分利用全球、地区和国家各级的机构间协调机制，确保有效纳入性别观点，特别是与其实质性优先事项相关的领域。联合国妇女署是全系统协调机制的活跃成员，例如支持联合国发展系统加强一致性的联合国发展集团(UNDG)。联合国妇女署担任 UNDG 战略财务和性别主题工作组的联合主席，并参与其他工作组。在地区一级，联合国妇女署充分利用 UNDG 小组和协调机制，向联合国国家工作队(UNCT) 提供综合的高质量支持，以实现性别平等的结果。

75. 在包括将性别观点纳入主流和性别均等的重要专题领域，联合国妇女署通过秘书长关于联合国系统进展情况的报告等方式，协调机构间的知识网，提供技术支持，并监测和加强问责制。在此背景下，联合国妇女署将推出整体层面问责制的第二次 UN-SWAP，将其置入 2030 年议程中。

76. 联合国妇女署在促进联合国内性别均等方面发挥核心作用，全力支持秘书长在所有层级、所有联合国办公点实现男女平等代表权，并且适当考虑地域平衡的承诺。联合国妇女署将通过战略指导、技术支持和监测，协助执行秘书长的性别均等战略。

77. 在国家一级，联合国妇女署通过驻地协调员制度、性别主题组和联合国发展援助框架 (UNDAF) 开展工作。联合国妇女署确保在整个共同国家分析、UNDAF 变革理论及其结果框架中有效考虑性别平等和赋予妇女权能。联合国妇女署寻求将着力于性别平等和赋予妇女权能的 UNDAF 成果作为联合性别成果小组和联合方案的基础。联合国妇女署将继续为联合国国别小组提供技术专长和领导，以支持将性别观点纳入主流、为 UN-SWAP 补充更新的“联合国国家工作队层级问责制性别记分牌”。

## **产出 2：加强合作伙伴的参与，以支持联合国妇女署的任务**

78. 根据联合国妇女署在性别平等和赋予妇女权能方面战略伙伴关系的评价结果，联合国妇女署寻求成为所有国家在性别平等和增强妇女权能方面值得信赖的合作伙伴，并承认所有层级的战略和催化型伙伴关系都是联合国妇女署实现和扩大成果的先决条件。

79. 通过这些伙伴关系，联合国妇女署支持性别平等和增强妇女权能的活动，倡导所有层级决策者作出性别平等和增强妇女权能的承诺，扩大性别平等和增强妇女权能的支持者群体，召集合作伙伴反对歧视性社会规范，建立机构伙伴关系，并调集资源来为联合国妇女署以及性别平等和增强妇女权能的举措提供更广泛的支持。

80. 联合国妇女署将继续与民间社会行为体合作，视其为知识合作伙伴、方案的执行者，以及规范发展和问责制的倡导者。联合国妇女署通过召集和建立联系、知识交流、提供资金（包括通过其拨款机制），来支持民间团体。联合国妇女署也促进多方利益攸关方的对话和倡议。联合国妇女署将继续加强与妇女组织和网络的特殊关系，特别关注那些代表特定群体的组织（如残疾人组织）。

81. 联合国妇女署与青年问题特使紧密合作，将在所有优先事项上吸引青年男女参与，并为青年提供在联合国就性别平等和赋予妇女权能问题发声的机会，如妇女地位委员会 (CSW) 青年论坛。为支持联合国妇女署的战略优先事项，联合国妇女署为年轻人的创新举措提供支持，并与年轻人、教育部门和地方政府在诸多举措上开展合作，以支持年轻人的能力建设。

82. 变化巨大的通信环境为品牌定位和提升知名度，以及公共倡导和社会动员提供了前所未有的机会。新的数字平台和社交媒体代表了面向妇女和女童成果的强大推动因素，这不仅是获取和分享信息的手段，而且可以用来吸引人们，特别是年轻人，并转变其态度和行为，从而为妇女的赋权提供支持。通过公共

倡导，无论是在政策领域，还是通过影响与联合国妇女署相关的社会和行为变化，这都会带来增加影响力和引导变革的机会。

83. 联合国妇女署将拓宽其沟通渠道，以扩大覆盖范围，并继续为公众参与各种活动提供空间，如“他为她”(HeForShe)、“联合起来制止侵害妇女的暴力行为”，以及“力争到 2030 年前实现男女共擎一片天：为了两性平等，向前一步”等活动。妇女署还将继续吸引新闻媒体参与，以增加联合国妇女署的知名度，以及推动妇女和女童的进步。妇女署将扩大现有的“为了两性平等，向前一步”媒体契约。

84. “他为她”活动在全球范围内动员男子和男童采取行动，以实现性别平等和赋予妇女权能，并致力于确保男性决策者作出承诺，包括通过性别平等倡导者的工作和以结果为导向的举措，如 IMPACT 10x10x10。该活动将继续扩大在全球社交媒体用户的覆盖，并动员国家元首、商界领袖和有影响力的高层人物采取改变游戏规则的行动。

85. 以吸引男子和男童作为实现性别平等和增强妇女权能的支持者举措为基础，联合国妇女署将继续挑战歧视性规范和定型观念，并关注男性气质和男性角色的变化。改善对这些问题理解能力的举措，如在 20 个国家开展的“国际男性与性别平等调查”(IMAGES) 将为这项工作提供信息。

86. 联合国妇女署将加强与信仰组织的合作，以利用其能力改变歧视性的社会规范，并倡导促进性别平等的支持方案。联合国妇女署将利用其现有与宗教领袖的工作成果，与联合国机构一道，解决基于性别的暴力、性与生殖健康和生殖权利以及孕产妇和儿童健康等问题。

87. 在与联合国机构（如国际劳工组织）的协调下，联合国妇女署携手私营部门改变商业惯例，以支持性别平等和赋予妇女权能。这包括：(i) 解决与体面工作和领导机会相关的负面社会规范、做法和定型观念；(ii) 通过性别角度、女企业家和让妇女获得金融服务来促进投资；以及 (iii) 与妇女和女童一起推动面向她们的创新举措。

88. 在资源方面，联合国妇女署将继续努力，通过伙伴关系增加核心和非核心资源。有迹象表明，联合国妇女署有望实现其非核心目标，包括提供与“战略计划”密切相关的非严格指定用途资源。

89. 联合国妇女署将加强其融资战略对话，突显对核心资源的影响，以此保持机构完整性，并利用非核心资源相比核心可规划资源产生的高回报。联合国妇女署将努力提高核心贡献者的知名度及其支持的影响。

90. 联合国妇女署将更加重视联合拟订方案和促进集体资助，以激励伙伴关系和联合国的一致性。

91. 联合国妇女署将继续寻求融资的创新来源，包括来自私营部门和慈善机构的融资。利用高知名度的活动及其国家委员会，联合国妇女署将构建获得众筹和个人公开捐赠的能力。

### **产出 3: 通过知识、创新、成果管理制和评价制定优质计划**

92. “2030 年议程”的执行需要有丰富的知识以及精确的分类数据来确定最有利于妇女和女童的解决办法。为此，联合国妇女署将继续生产和传播知识产品，如：

- 《世界妇女的进步》报告。
- 联合国妇女署的政策简报系列。
- 《关于妇女在发展中的作用的世界概览》。
- 新的两年度《2030 年可持续发展议程中的性别平等》报告。
- 性别平等基金、消除对妇女的暴力行为信托基金和全球加速融资机制的知识简介。

93. 联合国妇女署将与主要的研究所和各国统计局合作，支持关于生产、使用性别统计和生成知识的能力建设工作。

94. 联合国妇女署在 [unwomen.org](http://unwomen.org) 中开发了一个综合性知识平台，该平台将通过性别统计数据门户来取得进一步发展，可按主题和国家提供相关的 SDG 数据和分析。同业界将汇集整个组织及其合作伙伴的专业技能和知识，为此举措提供补充。

95. 在知识管理举措中，联合国妇女署将加强其预测新出现的问题和趋势的能力。这将使妇女署能够更好地推动规范的发展、监测可持续发展目标的进展、制定有效的倡导策略并加强促进性别平等的方案。通过基于人权的办法并借助其方案和政策知识库，联合国妇女署将利用其召集人角色来探讨议程设置的政策与方案创新。

96. 联合国妇女署培训中心仍将是这些举措的核心，为包括联合国系统在内的各种合作伙伴开发和提供培训，整合联合国妇女署的供给以支持国家能力建设。

97. 联合国妇女署将进一步发展内部能力，以支持南南合作和三方合作举措。联合国妇女署将加强与联合国各个机构和全球伙伴的合作，特别是与联合国南南合作办公室合作，并探索创新策略和筹资方式，以扩大南南合作和三方合作。联合国妇女署还将支持设计和执行双边和多边援助、为三方合作和官方发展援助增加价值。

98. 实现性别平等和赋予妇女权能需要革命性的改变和创新的解决办法来消除结构性障碍。创新和技术在这个方面提供了前所未有的机会，特别是对于残疾

的妇女和女童、农村妇女以及其他被边缘化的妇女。为利用这一点，联合国妇女署将：

- 支持创新市场的发展，并鼓励投资面向性别平等和赋予所有妇女和女童权能的创新举措。联合国妇女署的“全球促进变革创新联盟”将私营部门、学术界和非营利组织的代表聚集到一起，抓住创新机遇。
- 联合国妇女署与行业伙伴合作，在创新周期中采用促进性别平等的方式：联合国妇女署的全新创新交流平台将外部合作伙伴联系起来，以展示良好做法并鼓励合作。
- 推动妇女成为创新者：联合国妇女署与联合国项目事务厅的全球创新中心合作，推动妇女成为创新者。联合国妇女署的 [empowerwomen.org](http://empowerwomen.org) 平台还支持旨在赋予妇女经济权能的创新解决方案倡导者网络。
- 联合国妇女署与联合国合作伙伴一起开发创新举措和技术解决方案，以加速实现性别平等和赋予妇女权能。联合国妇女署正设计技术解决方案的范例，如虚拟技能学校和“向妇女购买”(Buy from Women) 平台。
- 支持民间团体为妇女和女童面临的挑战开展创新试点，其中包括资助机制。
- 倡导妇女和女童进入科学、技术、工程和数学 (STEM) 领域。

99. 联合国妇女署将探索伙伴关系，与国际电信联盟和其他合作伙伴合作，努力弥合男女间的数字鸿沟，重点关注以下领域：1) 提高意识；2) 通过制定和执行包容性政策和进行投资，为妇女和女童提供可负担得起的途径；3) 支持有助于妇女和女童成为 ICT 用户和开发人员的技能；以及 4) 确保妇女和女童能够利用 ICT 增强权能的增值服务。

100. 成果管理制仍然是组织的优先事项。联合国妇女署正式采纳了标准、制定了最先进的成果管理制度、推出了标准化培训模块，并针对其战略说明和年度报告引入了年度外部评估。展望未来，联合国妇女署将：1) 为工作人员和实施伙伴制定方案拟订和成果管理的在线培训课程；2) 在妇女署的成果管理系统和工作人员绩效管理系统之间建立关联；和 3) 为难以达到方案拟订和成果管理标准的办事处提供有针对性的支持。

101. 联合国妇女署按照不让任何人掉队的原则，特别注重解决多重交叉歧视，通过方案拟订最优先考虑的弱势群体，只要有可能并且相关，妇女署将按收入、性别、年龄、种族、民族、迁移状况、残疾、地理位置和其他与国家背景相关的特征分列的数据进行报告。这将需要对联合国妇女署的监测和报告能力进行投资。



102. 评价将继续纳入性别平等和人权观点，保持系统性和公正，提供关于性别平等和赋予妇女权能成果进展情况的可靠循证信息。联合国妇女署将利用评价结果来提高方案的质量、加强问责制、为决策提供信息并促进学习。

103. 评价职能受评价政策 (UNW/2012/12) 约束，评价时需根据评价规范和标准、伦理准则，以及关于将人权与性别平等纳入联合国评价小组进行评价的指导方针来执行。

104. 联合国妇女署的评价将重点放在四个领域：(a) 有效的整体评价体系；(b) 分散评价系统；(c) 联合国系统对促进性别平等评价的协调；和 (d) 对促进性别平等的监测和评价制度的国家评价能力。更加重视整体与分散评价之间的一致性和互补性。

#### **产出 4：改善财务和人力资源管理，以追求成果**

105. 联合国妇女署根据执行局通过的财务条例和细则管理其资源，具体方式如下：(i) 加强和维护高成本效益且公开透明的财务管理和问责制度；(ii) 支持按成果编制资源预算；(iii) 及时分配和发放预算；和 (iv) 管理和汇报财务交易。

106. 联合国妇女署将最终完成业务流程摸底和重组工作，以消除运营瓶颈、简化系统和流程，以及设计经过优化、高效且有效的交付平台，以加强问责制、提高性价比和改善资源管理。联合国妇女署将利用其他联合国实体的业务能力，在保持灵活的业务结构的同时，从规模经济中受益。联合国妇女署将在适当的地方加入共同的联合国业务中心并使用联合办公点。

107. 联合国妇女署将继续改进捐赠者报告，包括通过新的“捐赠者协议管理系统”进行改进。为财务捐赠者报告和项目关闭而创建的虚拟全球服务中心将与新的自动捐赠者财务报告和项目关闭工具一起，为区域办事处提供额外能力。

108. 根据统一的成本回收框架，联合国妇女署将继续确保每个资金来源都分担费用。妇女署将继续在捐赠协议中纳入执行其资助项目时产生的直接费用。

109. 联合国妇女署将通过改进对执行伙伴的能力评估，以及通过整体衡量指标和培训加强监测，从而对提前支付给合作伙伴的资金增强监测。

110. 及时执行联合国审计委员会、内部审计司和审计咨询委员会的建议仍将是重中之重。

111. 联合国妇女署将严格执行新的反欺诈政策，其中包括加强联合国妇女署内部或其合作伙伴、供货商和供应商内部的举报人机制。联合国妇女署的新程序要求执行伙伴遵守反欺诈措施和伙伴协议，列入需要配合调查的条款。

112. 联合国妇女署将加大对方案管理系统的投入，以提升效率和改进分散决策。基于单点数据源的综合信息技术方案管理架构将包括用于加强规划、管线管理、



图1 - 联合国妇女署方案管理信息系统 (PMIS)

财务管理、成果管理、人力资源管理和捐赠者管理职能的关键要素（见图 1）。为了最大限度地降低成本和管理网络安全风险，联合国妇女署将在共同 ICT 架构的巩固和加强上投资，继续将重心放在灵活且具有成本效益的云计算平台上。

113. 这些系统将确保联合国妇女署符合“国际援助透明度倡议”标准。

114. 联合国妇女署将继续精简人力资源流程和系统，以及提高管理人员和工作人员的技能，改善绩效管理。联合国妇女署将继续加强包容性和有利工作场所的做法，提供平等的机会和有利的的工作环境，吸引和留住工作人员，使他们既能在工作中有卓越表现，又能实现职业发展和进步。

115. 妇女署将继续努力实现对联合国安全管理体系最高的遵守程度。这包括将安全性纳入整个组织活动的主流，以及持续发展符合组织目的的效率获取过程和产品。

## 七、执行战略计划

### 执行方法

116. 联合国妇女署的行动最初依靠大量的小规模短期项目。根据评价建议，即专注于有明确变革理论支持的有限数量的变革性举措和更好地利用其三重使命，

联合国妇女署制定了“旗舰项目”(FPI)。旗舰项目符合联合国妇女署的合作优势，是围绕共同目标联合合作伙伴的伙伴关系载体。

117. 就哪些活动必须由所有合作伙伴开展，以便为妇女和女童提供变革性的成果，为什么必须执行这些活动，以及必须如何运作，旗舰项目变革理论提供了评估方式。旗舰项目作为方案拟订工具，支持实现战略计划成果框架中的每种产出。

118. 旗舰项目预计将成为执行“战略计划”的主要方案制定形式。所有旗舰项目在全球、区域或国家一级聚集了一系列合作伙伴。根据各国优先事务，建立各国特定的联合国伙伴关系，以回应成员国对于方案支持的请求。可以制定各种形式来确保协调、一致和综合的举措，如设立指导委员会来指导方案执行情况。联合方案可用于在联合国国家工作队 (UNCT) 环境中实施旗舰项目。

119. 联合国妇女署的旗舰项目将遵循创新和审查的周期，其中各战略计划及其中期审查的发展将作为周期里程碑，以便妇女署确定有效的新旗舰计划和撤销已达成使命或经证明低效的旗舰计划。

120. 除旗舰计划外，联合国妇女署还将保留其资助机制，以直接支持为最受排斥的妇女和女童提供支持的妇女组织的能力建设和工作，以及培养创新精神。其中包括：致力于增强妇女政治和经济权能的性别平等基金；联合国消除对妇女的暴力行为信托基金；以及全球加速融资机制，以支持当地对和平、安全和人道主义问题作出回应。通过与政府和其他合作伙伴协商，可在国家一级建立联合基金。

#### **联合国妇女署的组织设计，包括驻地代表处**

121. 执行局在 2012 年批准了联合国妇女署的区域架构。2016 年区域架构评价认可了区域架构的推出所取得的成绩和总体成功，并注意到联合国妇女署地位的增强，与成员国、民间团体、发展伙伴和联合国系统的合作，以及对妇女和女童生活产生更大影响。该评价建议重新调整具有战略存在的区域架构，使流程和标准更清晰，以决定代表处的类型；使总部与区域架构保持更好的一致性；调整区域架构的层级以及与各层级能力对应的预期；并加强知识共享。

122. 根据这些建议，联合国妇女署将界定和推出完善的驻国家代表处类型，以回应成员国的支持请求，同时最大限度地提高成果并反映国家背景和能力。该工作将基于以下几项原则：

- 联合国妇女署将进一步区分其驻国家代表处，以便根据其资源可用性来加强对国家请求的回应；
- 联合国妇女署将根据全面政策审查 (QCPR) 的指导，为最需要的国家给予特别重视；

- 性别不平等程度的分析将为联合国妇女署的参与水平和类型提供消息，该分析考量了性别平等指标和不平等指数，以及妇女和女童面临的具体挑战。
- 如第五部分所述，联合国妇女署主要关注六种类型的支持。基于详细的具体情况分析，妇女署将根据国家能力、伙伴关系机会和潜力、收入和不平等程度，以及联合国系统的存在和能力等因素调整其提供的支持组合；
- 作为其对效率和问责制承诺的一部分，联合国妇女署将致力于在其驻国家代表处保持相当的管理层比例；
- 联合国妇女署将利用与联合国实体的伙伴关系，包括与存在的国家委员会合作，以回应妇女署未设代表处的成员国所提请求。

123. 区域办事处将向国家办事处提供监督，以及技术和政策支持，并致力于在区域一级促进性别平等和增强妇女权能的伙伴关系、倡导、规范性支助和联合国系统协调。联合国妇女署将完成对总部的功能分析，以确保与驻地代表处之间保持一致。

#### **国家一级方案拟订**

124. 联合国妇女署将继续通过驻地协调员制度和联合国国家工作队开展工作，利用“联合国发展援助框架”、“标准作业程序”和联合拟订方案作为国家一级方案拟订的总体方法。

125. 为使战略计划适应国家环境，联合国妇女署办事处将制定符合联合国发展援助框架、国家发展优先事项和战略计划成果框架的五年战略说明。这些内容通过与政府和国家合作伙伴协商完成，并将资源重点投放在能满足最大需求和产生最大影响的区域。将通过年度工作计划予以执行和监测。

#### **风险管理**

126. 联合国妇女署企业风险管理框架确保将风险管理纳入关键的规划流程。这一点建立在整个组织的风险管控部门对风险进行持续分析，以及设立和维护风险登记册上。将不断监测企业风险管理模式，以促进治理和问责制，从而确保实现期望的结果。

127. 联合国妇女署的国家办事处将在其战略说明中继续维护和反映关键风险和缓解措施。联合国妇女署的整体风险登记册将包括主动管理的关键风险，这些风险被认为对于执行战略计划非常重要。

128. 联合国妇女署通过摸底风险产生影响的可能性，来实现风险分类。例如，高可能性和高影响的风险包括：

- 资源调动和利益攸关方管理：在多个优先事项相互竞争的情况下，若持续不能实现资源调动目标，将导致不可持续的行动，从而有可能影响到对实体使

命的追求、对受益人的援助，以及包括在成员国等利益攸关方面前的声誉。重新调整资源调动战略，改善资源管理以及资源透明度、可见度和问责制，谨慎的预算规划和向利益攸关方提供一致的信息可以缓解这一风险。

- 信息技术：严重的信息安全漏洞可能使系统长时间不能运行和/或造成重大的声誉损害。正在加强网络安全能力和控制措施，以应对此领域的新兴全球威胁。需要额外的投资来有效执行 ICT 战略和治理方案。

## 八、监测、报告和评价

129. 联合国妇女署监测产出和成果水平的发展结果，以及产出层面的组织效能和效率结果。

130. 联合国妇女署的成果管理制度是其主要的监测和报告平台。它与企业资源平台相关联，因此可以实时监测所有结果的进度、预算、资金缺口和支出。这是产出层面的季度监测以及产出和成果层面的年度结果报告的补充，为执行战略计划的年度报告提供投入。

131. 根据评价结果，联合国妇女署将利用 2017 年成果管理能力评估的结果，加强内部监测和报告能力。这包括按收入、性别、年龄、种族、民族、迁移状况、残疾、地理位置和其他与国家背景相关的特征分列的数据报告成果的举措。

132. 联合国妇女署将通过“2018-2021 年整体评价计划”评价发展成果和组织效能和效率。它将提供一个一致的框架，在框架内针对“战略计划”下工作的相关性、效能、效率、影响和可持续性系统地生成评价证据。如第七节所述，评价结果将用于指导方案拟订和决策。

133. 联合国妇女署将在 2020 年之前对“战略计划”进行中期审查，以纳入在头两年的执行中吸取的经验教训，并根据成员国与全面政策审查 (QCPR) 后续行动相关的指南进行调整。